



Nelly DUBOSC
CRA Occitanie

Séminaire final
18 juin 2019



MINISTÈRE
DE L'ALIMENTATION,
DE L'AGRICULTURE
ET DE LA PÊCHE



**Avenir de la
polyculture-élevage**
Que va-t-elle devenir ?

ACTION 2 – Tâche 2
Volet Prospective

Action 2 : les attendus du projet

- ❖ **Intitulé** : Constater le passé et préparer le futur : construire l'avenir de l'agriculture en situation d'incertitudes et de contraintes environnementales croissantes
- ❖ **Enjeux** : **Préparer/renforcer la pérennité de la PCE** :
 - en appréhendant mieux les causes du « déclin » de la PCE dans plusieurs régions pour la contextualiser, évaluer la solidité d'une PCE « améliorée » par un volet de scénarisation/simulations
 - en formulant des propositions de soutien de ces systèmes par les politiques publiques agricoles

Action 2 : trois tâches pour répondre

- **T2.1 : Rétrospective : les raisons de l'abandon ou du « maintien » local de la PCE (ACTA, Sonia RAMONTEU)**
 - Etat de l'art de la diminution de la PCE à l'échelle de la ferme
 - Trajectoires des fermes de PCE sur la base des données administratives 2007 et 2014 pour 4 régions (Lorraine, Midi-Pyrénées, Normandie, Pays de Loire)
 - Analyse des forces motrices à l'œuvre au niveau des 4 régions et leurs impacts sur la PCE
- **T.2.2 : Appréhender le futur de la PCE par la construction de scénarii de futurs probables (CRAO, Nelly DUBOSC)**
 - Élaboration de scénarii d'évolution de la PCE à l'horizon 2030 pour les 4 régions
 - Analyse microéconomique de l'évolution des principaux systèmes PCE via une analyse en simulation/modélisation (ORFEE)
- **T.2.3 : Proposition de pistes de soutien des systèmes PCE les plus résilients, efficaces et durables : recommandations pour les politiques publiques (CRAO, Myriam GASPARD)**
 - Proposition de pistes de soutien adaptées aux différentes situations régionales
 - Action volontariste de communication vers les acteurs agissant sur les politiques publiques

👉 Atelier 1

👉 Atelier 2



Elaboration de scénarii à dire d'experts

Réunion 1 (1^{er} trimestre 2017)

- *Objectif principal* : Définir les principaux facteurs d'évolution de la PCE dans le territoire
- *Productions obtenues* : liste hiérarchisée des facteurs d'évolution de la PCE dans la région

Réunion 2 (4^e trimestre 2017)

- *Objectif principal* : Définir les évolutions de l'agriculture régionale sur la base de 3 trames nationales de scénarios. Analyser les adaptations possibles des exploitations et des filières.
- *Productions obtenues* : 3 scénarii d'évolution de la PCE à horizon 2030

Réunion 3 (4^e trimestre 2018)

- *Objectif principal* : Finaliser les scénarii en évaluant les impacts micro et macro et imaginer les leviers d'actions pour la PCE
- *Production obtenue* : matrices des trajectoires et liste de leviers de maintien /développement de la PCE pour chaque scénario



Les principaux facteurs d'évolution de la PCE

- **Les facteurs favorables les plus influents :**
 - L'autonomie, la résilience et l'adaptabilité des systèmes PCE / aux systèmes spécialisés
 - La présence de filières d'élevage locales dynamiques dans les territoires
 - La passion et l'envie vis-à-vis du métier d'éleveur
- **Les facteurs défavorables les plus influents :**
 - Le travail en élevage (astreinte, charge, rémunération)
 - Les déséquilibres économiques entre cultures et élevage
 - Le contexte global qui encourage à la spécialisation
- **Une évolution optimiste des facteurs à horizon 2030 :**
 - Une meilleure prise en compte par les politiques publiques et l'environnement professionnel
 - Un renforcement par les filières
 - Une plus grande prise de conscience des atouts de la PCE



Les trois scénarii

Scénario 1

Ultra-libéralisation
des marchés et
mondialisation
galopante



Scénario 2

Economie
territoriale et
recentrage sur la
qualité



Scénario 3

Transition agro-
écologique et
énergétique





Scénario 1 : Ultra-libéralisation des marchés et mondialisation galopante – la trame



Etat régalien, forte décentralisation et métropoles puissantes



Croissance mondiale régulière et marchés tendus, aides en baisse



Allègement des contraintes et privatisation des questions environnementales



Déconnexion agriculture / monde urbain



Tensions sur les volumes, crises sanitaires



Tensions sur la question énergétique



Spécialisation et intensification agricole, financiarisation du foncier agricole



Ruptures technologiques, R& D privée



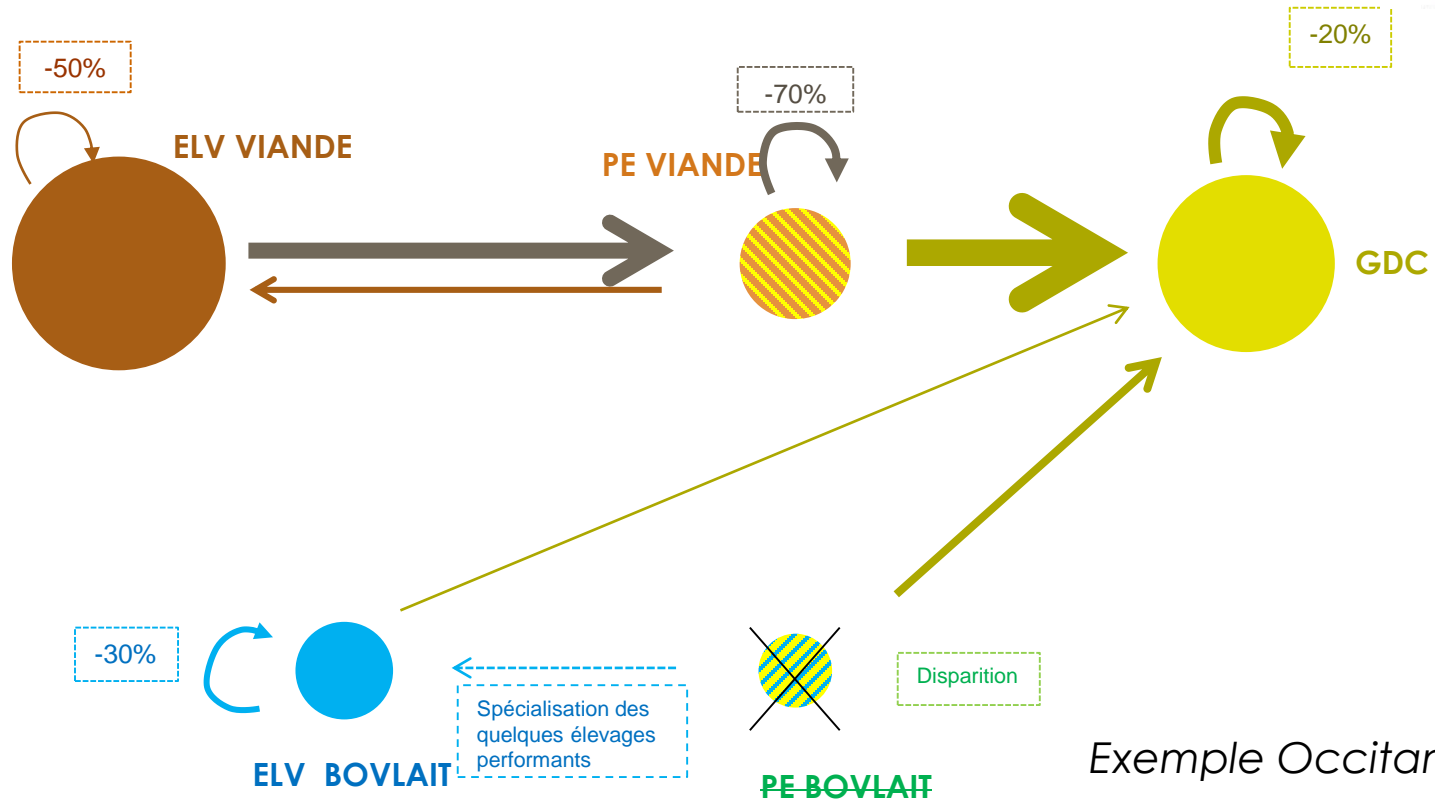
Scénario 1 : Ultra-libéralisation des marchés et mondialisation galopante – les points clés



- Spécialisation des systèmes et des territoires
- Désengagement des pouvoirs publics au profit des filières et des entreprises privées
- Financiarisation du foncier, de la recherche et du conseil qui sont pris en charge par les entreprises de l'aval en fonction de leur stratégies de marché
- Diminution de toutes les exploitations et diminution forte des élevages et de la PCE ⇒ scénario très défavorable à la PCE sauf éventuellement à l'échelle du territoire
- Diminution du nombre d'exploitations de cultures
- Agrandissement des exploitations, avec des interrogations sur la compétitivité, notamment en raison du changement climatique



Scénario 1 : Ultra-libéralisation des marchés et mondialisation galopante – la matrice de transition



Scénario 1 : Ultra-libéralisation des marchés et mondialisation galopante – les leviers



- Favoriser les **synergies territoriales** et l'économie circulaire, notamment sur des **marchés de niche** (formations, communication, marques, portées par les filières) : créer des filières territoriales à forte identité qui associent produits animaux et végétaux
- **Filières totalement intégrées**
- Appui des filières au **maintien de l'élevage** (/fourrages, / main d'œuvre)
- Besoin d'**assurances** (portée par le secteur privé) pour compenser la volatilité, planification des productions pour partager les risques



Scénario 2 : Economie territoriale et recentrage sur la qualité – la trame



Etat faible, pouvoirs locaux très affirmés, forte autonomie des régions gouvernées par les acteurs du territoire



Faible croissance mondiale, baisse des échanges mondiaux mais densification en local, OPA puissantes



Questions environnementales moins présentes mais saisies par les agriculteurs



Demande sociétale forte, fonctionnement en réseau



Augmentation des besoins et de la demande en produits de qualité



Economies et développement des énergies renouvelables



Spécialisation des territoires, développement des produits locaux



Soutien public à l'innovation, partenariats public/privé



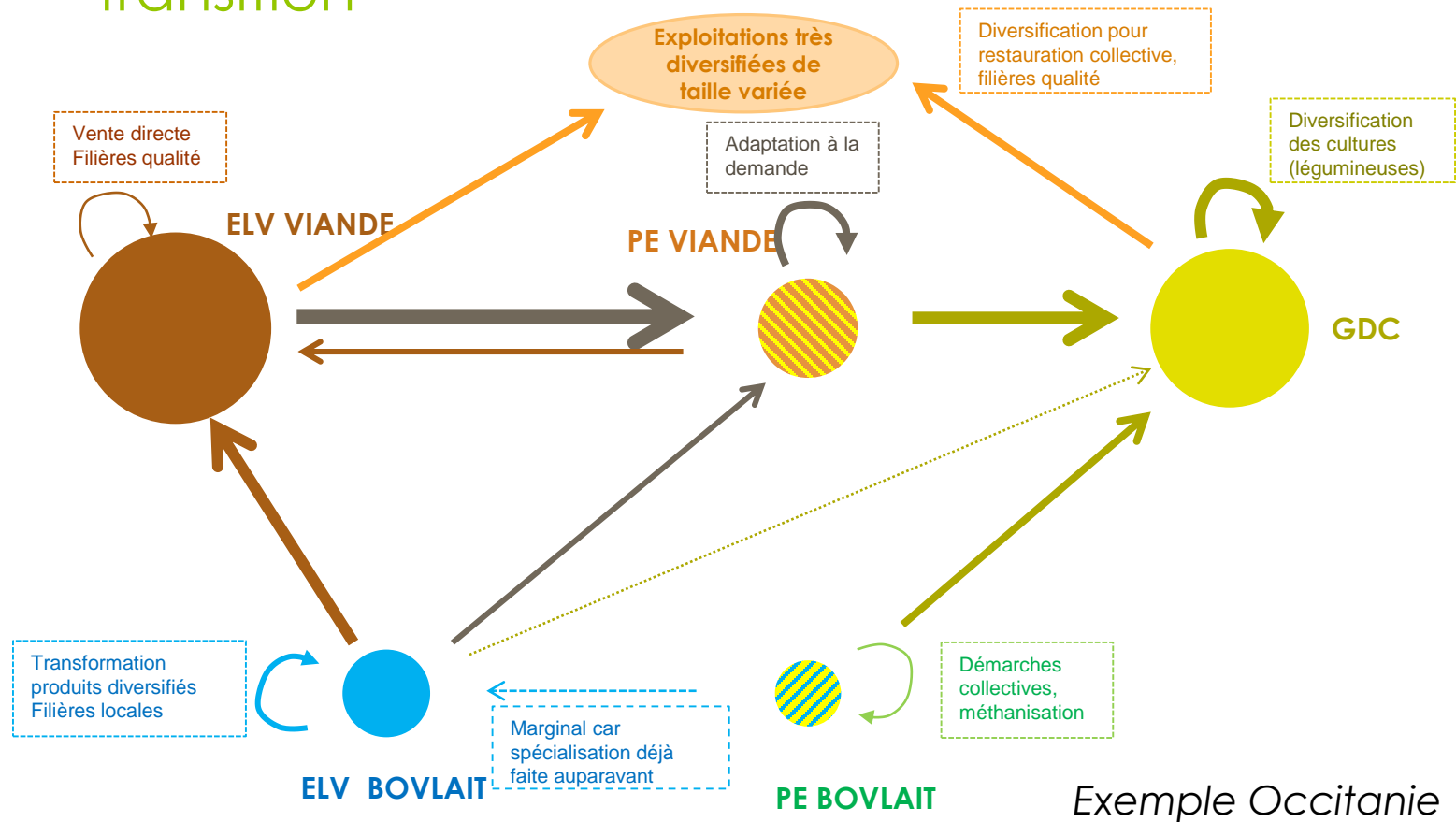
Scénario 2 : Economie territoriale et recentrage sur la qualité– les points clés



- Systèmes diversifiés en adéquation avec la demande locale
- Consommateurs deviennent véritablement consomm'acteurs
- Forte implication des régions et développement de politiques locales de soutien
- Renforcement des réseaux territoriaux et du lien au local
- La PCE peut se maintenir en s'adaptant à la demande locale (transformation des produits, finition des produits, qualité, méthanisation)
- Le schéma initial perdure mais les flux baissent en intensité – Davantage d'équilibre entre les différents systèmes
- Emergence d'exploitations très diversifiées (maraîchage, volailles...)
- Le nb d'exploitations en cultures se développe avec un assolement plus diversifié (légumineuses)



Scénario 2 : Economie territoriale et recentrage sur la qualité – la matrice de transition





Scénario 2 : Economie territoriale et recentrage sur la qualité – les leviers



- Appui à l'investissement, subvention pour **favoriser les filières entièrement locales** et la diversification, soutien aux OP et aux IAA sur le territoire
- Renforcement des **actions de communication** et de suivi de la traçabilité pour garantir les **attentes des consommateurs** (nouveaux types d'élevages, nouvelles références)
- Actions de **valorisation du métier** pour améliorer l'attractivité du métier et **faciliter l'installation** d'élevages, notamment dans les zones périurbaines
- Accompagnement à l'embauche, formations pour **faciliter l'emploi**. Soutenir l'innovation technique pour trouver des solutions "travail" (équipements, salariat...)
- Valorisation des **bénéfices environnementaux** de la PCE



Scénario 3 : Transition agro-écologique et énergétique – la trame



Gouvernance mondiale complexe, l'environnement au cœur de toutes les politiques



Croissance verte, prix agricoles élevés et stables, soutiens publics fort mais orientés environnement



Environnement au cœur des politiques publiques, associations puissantes



Fortes inégalités, tensions rural/urbain



Augmentation de la demande en qualité, baisse de la consommation de viande



Economies d'énergie, demande forte en biomatériaux et bioénergies



Relocalisation de l'élevage, régulation sur les prix, 3^e voie pour produire entre conventionnel et Bio



R& D publique très orientée sur l'environnement

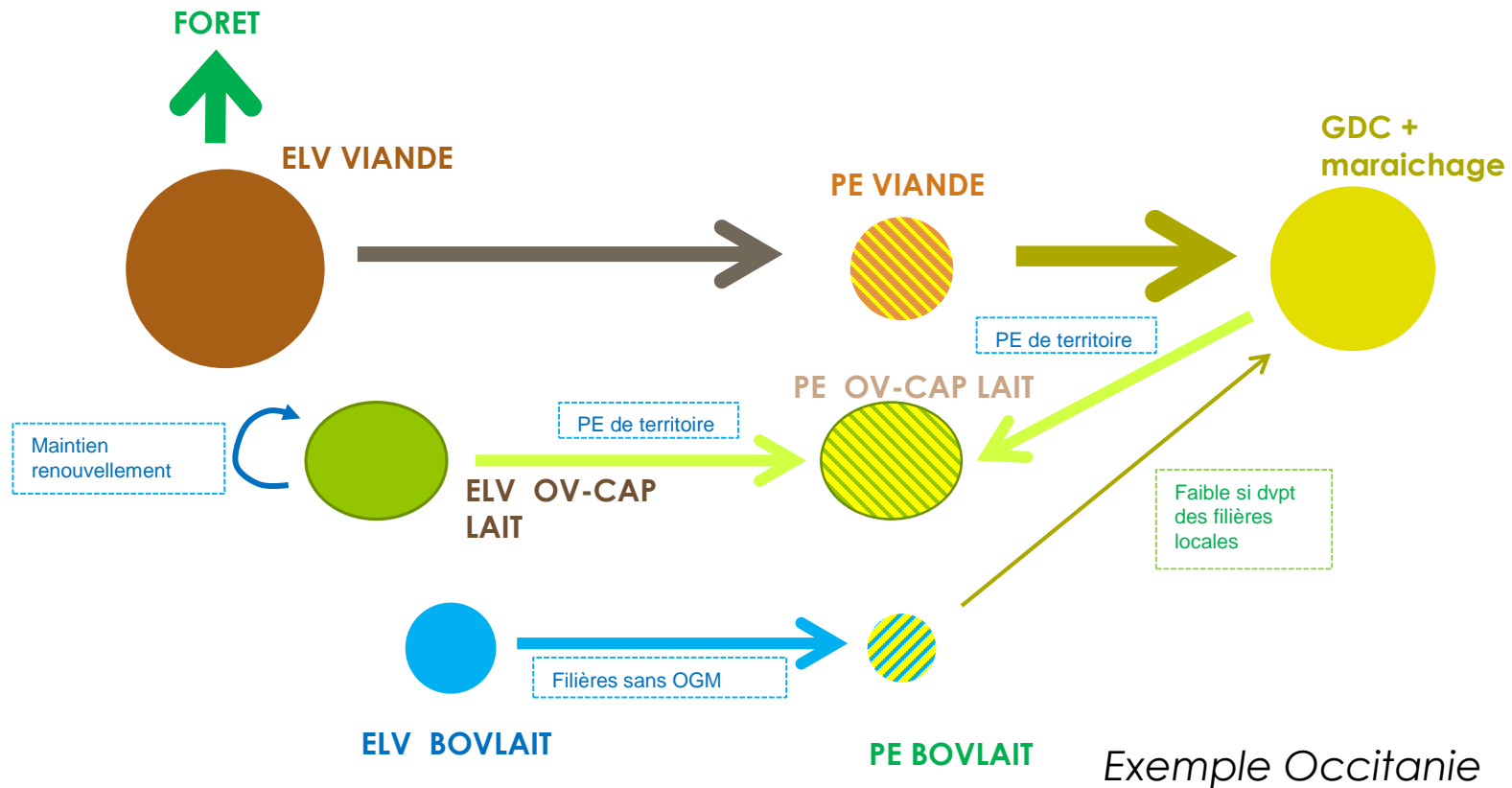
Scénario 3 : Transition agro-écologique et énergétique – les points clés



- Politiques publiques entièrement tournées vers l'environnement
- Evolution profonde et structurelle sur les collectifs de travail et la gestion de l'emploi
- Recherche très présente, démarches d'innovation tournées sur l'environnement
- Exploitations plus grandes et plus complexes
- La PCE peut évoluer vers une PCE plus territoriale
- Les élevages diminuent fortement, parfois au profit de la forêt dans les zones non cultivables
- Les petits ruminants résistent mieux que les bovins
- Les bovins lait peuvent freiner leur diminution en jouant des complémentarités avec des exploitations en cultures ou en développant des produits identifiés



Scénario 3 : Transition agro-écologique et énergétique – la matrice de transition





Scénario 3 : Transition agro-écologique et énergétique – les leviers



- Soutien à **l'innovation et à la recherche technique** pour changer les pratiques : moins de phyto, allongement des rotations, des intercultures, autonomie ; plus de références techniques, plus de recherche sur des races, des variétés plus robustes ; améliorer le conseil PCE (approche globale)
- Renforcement des **actions de communication** et de suivi de la traçabilité / consommateur. Communication par rapport à l'image de l'élevage. **Étiquetage de la qualité « écologique »** des produits, notamment importés (empreinte écologique, modes de production...)
- Valorisation des **bénéfices environnementaux** de la PCE
- Accompagnement à l'embauche, formations pour faciliter l'emploi. **Solutions sur le travail** : GE, salariat... reconnaître toutes les personnes travaillant sur l'exploitation
- Aides au **maintien de l'élevage** (/fourrages, / main d'œuvre, accompagnement technique, aides à l'investissement)

Mise en perspective des scénarii

- Trois scénarii un peu « extrêmes » avec une orientation marquée
- Peu de mention du changement climatique et de la gestion de l'eau
- Rôle important des collectivités territoriales
- Les leviers sont souvent des leviers de maintien de l'élevage
- Un type d'acteurs clés variable selon le scénario :
 - Acteurs du privé dans le S1
 - Associations de consommateurs et organisations de producteurs dans le S2
 - Acteurs publics dans le S3

Les valorisations

○ Valorisation du travail dans le cadre du projet

- Les résultats de ces travaux ont permis d'alimenter la T2.3 pour proposer des pistes d'actions aux politiques publiques
- Le travail réalisé est repris dans l'argumentaire pour la PCE et dans les différents outils de communication développés par le projet
- Une publication est en cours pour valoriser le travail de scénarisation

○ Valorisations régionales

- Les régions Lorraine (CDA 55 et CDA 88 – 05/04) et Pays-de-Loire (FR SIVAM - 22/03) ont organisé des réunions de restitution du travail du projet à l'ensemble des experts impliqués et aux agriculteurs
- La région Midi-Pyrénées (CRA Occitanie – 24/05) a organisé un séminaire sur la PCE, en collaboration avec la DRAAF



Merci de votre attention !



questions



En résumé... la polyculture élevage ,

ça ne marche pas ?



Il faut se Spé - cia - li - ser!